АНАЛИТИКА (ЦЛАТИ)

Федоровская А. Х., заместитель директора филиала «ЦЛАТИ по Пермскому краю», к.х.н.

VII экологический семинар, организованный «ЦЛАТИ по Пермскому краю» в мае 2010 года, как и предыдущие, собрал для обсуждения важных и актуальных вопросов природоохранного законодательства представителей федеральных органов государственного контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды и хозяйствующих субъектов. Впервые в работе семинара приняли участие специалисты ФГУ «ЦЛАТИ по ПФО» и его филиалов (Республике Башкортостан, Кировской области, Республике Мордовия, Оренбургской области, Республике Удмуртия, Пензенской, Саратовской и Ульяновской областей).

С приветственным словом к собравшимся об-ратился руководитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора Александр Нико-лаевич Кондалов. В своем выступлении он остано-вился на основных полномочиях, осуществляемых Западно-Уральским управлением Ростехнадзора в сфере охраны окружающей среды в соответствии с приказом Ростехнадзора РФ от 14.07.2009 № 625. Ростехнадзор:

- организует и проводит в порядке, определяе-мом законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу;

- осуществляет в соответствии с законодатель-ством РФ лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортиров-ке, размещению отходов 1-4 класса опасности, а также осуществляет контроль за соблюдением ли-цензиатами лицензионных требований и условий;

- выдает разрешения на выбросы (для объек-тов федерального государственного экологического контроля) и сбросы загрязняющих веществ в окру-жающую среду;

- утверждает нормативы образования отходов и лимитов на их размещение;

- выдает заключение о том, что предполагаемая к трансграничному перемещению продукция не со-держит озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.

- осуществляет администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Основными принципами реализации перечис-ленных полномочий являются:

При проведении государственной экологиче-ской экспертизы:

- презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной дея-тельности;

- обязательность проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;

- независимость экспертов, привлекаемых для проведения экологической экспертизы, при осу-ществлении ими своих полномочий;

- гласность участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения и др.

Лицензионные требования и условия осущест-вления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности определены поста-новлением Правительства от 26.08.2006 № 524 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию,

обезврежи-вании, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности отходов» (в ред. от 15.06.2009 № 486). Согласно постановлению, у соискателя лицензии должны быть: принадлежащие ему на праве собственности или на ином законном осно-вании производственные помещения, объекты раз-мещения отходов 1-4 класса опасности, специаль-но оборудованные и снабженные специальными знаками транспортные средства, соответствующие установленным требованиям; свидетельства (сер-тификаты), подтверждающие профессиональную подготовку на право работы с отходами 1-4 класса опасности, проведение производственного контроля за соблюдением требований законода-тельства РФ в области обращения с отходами, на-личие санитарно-эпидемиологического заключе-ния о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые соискатель лицензии предполагает использовать для осуществления дея-тельности по сбору, использованию, обезврежива-нии, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности; наличие у соискателя лицензии положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвре-живанием отходов 1-4 класса опасности, в случае, если соискатель лицензии предполагает исполь-зовать такие объекты для осуществления деятель-ности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности, за исключением тех объектов, которые введены в эксплуатацию или разрешение на строительство которых выдано до 30.06.2009, и т. д.

В соответствии с существующим законодатель-ством, вопросы исполнения законодательства в области охраны окружающей среды теперь не вхо-дят в компетенцию Ростехнадзора при реализации установленных контрольных и надзорных функций, за исключением функций по государственному строительному надзору.

Важным документом, устанавливающим по-рядок выдачи разрешения на выбросы и сбросы, является введенный в действие с 19.12.2008 Ад-министративный регламент Ростехнадзора по ис-полнению государственной функции по выдаче разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, утвержденный приказом Минприроды России от 31.10.2008 № 288. Согласно регламенту, территориальные органы Ростехнадзора без согласования с центральным аппаратом Ростехнадзора принимают решение о возможности выдачи разрешений на выбросы, сбросы. Представленные для получения разре-шения материалы должны строго соответствовать перечню, установленному регламентом. Разреше-ние выдается только при наличии установленных нормативов на выбросы (предельно допустимые, временно согласованные), установленных норма-тивов на сбросы (НДС, лимитов на сбросы). Регла-ментом определена административная процеду-ра переоформления разрешений, которая может осуществляться только в случаях, указанных в до-кументе. Проверить соблюдение выданных разре-шений природопользователю возможно только на основе экологического контроля. В регламенте на-шел отражение очень важный аспект –

определен порядок взаимодействия территориальных орга-нов Ростехнадзора и территориальных органов Ро-сприроднадзора, осуществляющего федеральный экологический контроль.

Ростехнадзор, будучи лицензирующим органом деятельности по сбору, использованию, обезврежи-ванию, транспортировке, размещению отходов 1-4 классов опасности, осуществляемой юридически-ми лицами или индивидуальными предпринима-телями, наделен полномочиями по осуществлению лицензионного контроля в данной сфере. В ходе проверок Ростехнадзор выявляет правонарушения в области предпринимательской деятельности. Что касается Росприроднадзора, то его компетенцией является выявление нарушений в ходе проверок правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования. Согласно законодательству, дублирования функций двух ведомств нет. Это относится и к процедуре проверки выпол-нения требований по осуществлению платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Вопросы правильности исчисления платы относят-ся к компетенции Ростехнадзора; в ходе проверки соблюдения природопользователями всего ком-плекса природоохранных требований, в том числе своевременность внесения платы – компетенция Росприроднадзора. Полученные в ходе проверок сведения о нарушениях сообщаются в Ростехнадзор для принятия мер, предусмотренных бюджетным и гражданским законодательством.

Ежегодно Ростехнадзор готовит государствен-ный доклад «О состоянии атмосферного воздуха в Пермском крае». На основе анализа и обобще-ния информации, предоставляемой различными природоохранными ведомствами, в документе отражается воздействие отраслей экономики края на окружающую среду, экологическая обстановка, сложившаяся в промышленных городах края в ре-зультате техногенного воздействия, вопросы госу-дарственного регулирования охраны окружающей среды и природопользования и др.

С кратким обзором экологической ситуации по результатам обобщенного анализа выступила начальник отдела нормирования негативного воз-действия на окружающую среду Татьяна Егоровна Гилева. На 01.01.2010 на государственном учете по выбросам загрязняющих веществ в атмосфер-ный воздух состоял 2521 объект негативного воз-действия, их которых 1695 имели утвержденные нормативы предельно допустимых выбросов (ПДВ). По итогам за 2009 год сведения об охране атмосферного воздуха по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (воздух) пре-доставили 2157 предприятий (в 2008 г. – 2082). По результатам обобщения форм статотчетности за 2009 год: валовой выброс загрязняющих веществ составил 620,863 тыс. тонн, в том числе от стацио-нарных источников – 346,181 тыс. тонн; от пере-движных – 274,682 тыс. тонн (44,2% от общего выброса по краю).

По сравнению с 2008 годом, выбросы от ста-ционарных источников уменьшились на 37,842 тыс. тонн, в основном, за счет уменьшения наработ-ки газоперекачивающих агрегатов и стравливания газа при ремонте на линейной части газопровода филиалов ООО «Газпромтрансгаз Чайковский».

В материалах не учтены выбросы 148 пред-приятий, которые обязаны отчитываться по форме 2-ТП (воздух) и выбросы которых в 2007 году со-ставляли 2,068 тыс. т/год. В основном, это мелкие сельскохозяйственные предприятия, муниципаль-ные учебные заведения, органы местного самоу-правления, здравоохранения, выбросы которых составляют менее 10 т/год и не содержат вредных веществ 1, 2 класса опасности. Вклад различных отраслей экономики (в %) составляет: 44,2 – ав-тотранспорт; 20,6 – транспорт и связь; 15 – добы-ча полезных ископаемых; 10 – обрабатывающие производства; 5,4 – прочие виды экономической деятельности и 4,4 – сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство. В атмосферный воздух поступи-ло загрязняющих веществ: углеводородов, в том числе метана – 122,254 тыс. тонн (37%), оксида углерода – 93,069 тыс. тонн (28%), летучих ор-ганических соединений – 60,19 тыс. тонн (18%), оксидов азота – 42,475 тыс. тонн (13%), диоксида серы – 9,764 тыс. тонн (3%).

Атмосферный воздух занимает особое по-ложение среди других компонентов биосферы. Человек может находиться без пищи пять недель, без воды – пять дней, а без воздуха – пять минут. Он выполняет и сложнейшую защитную экологиче-скую функцию, предохраняя Землю от абсолютно холодного космоса и потока солнечного излучения. В атмосфере идут глобальные метеорологические процессы, формируются климат и погода.

Качество воздуха в городах Пермского края формируется в результате сложного взаимодей-ствия природных и антропогенных факторов. Основными источниками загрязнения воздуха городов являются промышленные производства, энергетические установки и транспорт. Состояние воздушного бассейна городов зависит не только от количества выбросов загрязняющих веществ и их химического состава, рельефа и особенности городской застройки, но и от климатических усло-вий, определяющих перенос. Уровень загрязнения атмосферы определяется по значениям средних и максимальных разовых концентраций примесей при сравнении концентрации с установленными критериями – предельно допустимыми концентра-циями (ПДК).

Загрязнение атмосферного воздуха, как прави-ло, представляется в следующих

показателях:

- ИЗА – индекс загрязнения атмосферно-го воздуха (среднее арифметическое отношение среднегодовых концентраций приоритетных за-грязняющих веществ к предельно допустимой кон-центрации (ПДК);

- СИ – стандартный индекс (наибольшая разо-вая концентрация, деленная на ПДК, из данных из-мерений на посту одной примеси или на всех по-стах за всеми примесями;

- НП – наибольшая повторяемость превышения ПДК из данных измерений на посту одной примеси или на всех постах за всеми примесями.

Выделяют 4 степени загрязнения атмосферы.

В таблице приведено соответствие уровней за-грязнения атмосферного воздуха конкретным диа-пазонам индекса загрязнения атмосферного возду-ха и стандартного индекса.

Сеть мониторинга за загрязнением атмосфер-ного воздуха охватывает 7 городов края: Пермь, Березники, Соликамск, Краснокамск, Губаха, Лысь-ва и Чайковский.

В 2009 году ИЗА в Перми составлял 7,9, что соответствует высокому уровню загрязнения, и обусловлен он был повышенным содержанием в воздухе бенз(а)пирена, формальдегида, фторида водорода, диоксида азота и взвешенных частиц. Средняя годовая концентрация формальдегида со-ставила 2,3 ПДК (в 2008 году – 3,3), бенз(а)пирена – 2,0 (в 2008 – 1,8 ПДК). Средние концентрации других определяемых веществ не превышали нор-мативный уровень. Случаев высокого загрязнения (более 10 ПДК) в 2009 году не зарегистрировано.

В соответствии с интегральным показателем ИЗА повышенный уровень загрязнения

отмечался в Березниках и Губахе и составил 6,1. В Березниках превышение нормативов отмечалось по аммиаку, бенз(а)пирену, диоксиду азота, фенола, взвешен-ных веществ; в отдельные периоды года были за-фиксированы превышения максимально разовых концентраций веществами: оксида углерода – 5,2 ПДК, хлорида водорода – 4,3 ПДК, бензола – 5,3 ПДК, этилбензола – 8,5 ПДК. В Губахе превышение нормативов отмечалось по формальдегиду, бенз(а)пирену, диоксиду азота, взвешенных веществ, этилбензола; в отдельные периоды года были за-фиксированы превышения максимально разовых концентраций веществами: формальдегид – 2,7 ПДК, фенол – 6,7 ПДК, взвешенные вещества – 4,5 ПДК. Высокий уровень загрязнения отмечался в Соликамске. В Краснокамске, Лысьве, Чайковском уровень загрязнения по интегральной оценке ха-рактеризовался как низкий.

Большой интерес у слушателей семинара вы-звало сообщение Т. Е. Гилевой, касающееся вопро-сов совершенствования системы нормирования в области охраны окружающей среды.

Система нормирования выбросов в нашей стра-не сложилась в начале 80-х годов. Совершенство-вание системы нормирования осуществлялось по пути вовлечения в систему нормирования все боль-шего количества предприятий, источников загряз-нения и нормируемых веществ. Такого количества нормируемых веществ нет ни в одной стране мира. В целях совершенствования системы в настоящее время подготовлены документы, которые устанав-ливают новые требования по определению норма-тивов выбросов; изменяют процедуру оформления разрешительной документации; определяют по-казатели, учитывающие антропогенную нагрузку, и ограничивают перечень нормируемых загрязняю-щих веществ в зависимости от их массы и степени воздействия на окружающую среду. Основные до-кументы, направленные на решение перечислен-ных проблем: Приказ МПР России от 24.02.2010 № 43 «Порядок государственного учета юридиче-ских лиц, имеющих источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух» и Приказ от 24.02.2010 № 44 «Порядок установле-ния источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, подлежащих госу-дарственному учету и нормированию». Согласно этим документам, перечень веществ, подлежащих государственному учету и нормированию, вклю-чает 23 наименования, причем твердые частицы размером <10 мкм и размером <2,5 мкм подлежат нормированию после разработки соответствующих методик определения и установления санитарно-гигиенических (экологических) нормативов каче-ства атмосферного воздуха. Существенной коррек-тировке подвергнут и перечень видов деятельности, не подлежащих государственному учету и норми-рованию (33 вида).

В своем выступлении на заседании Совета Федерации РФ в октябре 2009 года министр при-родных ресурсов и экологии Ю. П. Трутнев отметил, что существующая сегодня

система нормирования позволяет предприятиям устанавливать любой уровень воздействия на окружающую среду, отсут-ствуют экономические стимулы для хозяйствующих субъектов по переходу на экологически эффектив-ные технологии.

Будущее развитие системы нормирования – переход на наилучшие существующие (доступные) технологии – НСТ (НДТ).

НСТ должна отвечать:

- последним достижениям науки и техники;

- экономической доступности;

- использованию на 2-х и более производ-ствах;

- максимально низкому уровню негативного воздействия на окружающую среду для соответ-ствующих видов производства.

Переход к применению технических нормати-вов выбросов вредных веществ осуществляется в два этапа:

- 1 этап. Анализ имеющихся на предприятиях технологического оборудования и процессов, на-копление исходных данных о параметрах выделе-ний и выбросов. Установление значений удельных нормативов выбросов (УНВ для действующих предприятий (отраслевых удельных нормативов выбросов). На этом этапе определяются удельные выбросы на единицу материальных показателей (продукции, сырья, электроэнергии и т. п.) для предприятий одной отрасли, использующих раз-личные технологии. Далее, путем сопоставления этих величин, определяется наилучшая с экологи-ческой точки зрения технология в отрасли, удель-ные выбросы которой рассматриваются в качестве удельных нормативов выбросов для отрасли. На основе

полученных данных формируются предло-жения по техническим нормативам выбросов для основного оборудования и технологических про-цессов предприятий отрасли;

- 2 этап. Разработка технических нормативов выбросов для отдельных видов стационарных источников и применение их при государствен-ном регулировании выбросов вредных веществ в атмосферный воздух. Технические нормативы устанавливаются законодательным актом. На этом этапе, исходя из экологической обстановки, пред-приятие с учетом экономических возможностей определяет целесообразность и сроки достижения разработанных нормативов.

О задачах государственного экологического контроля (ГЭК) и о том, как осуществляется ГЭК, рассказала в своем выступлении начальник отдела экологического контроля Управления Росприрод-надзора по Пермскому краю Людмила Алексан-дровна Овчинникова.

ГЭК осуществляется в форме проверок, прово-димых в соответствии с планами, а также внеплано-вых проверок в случаях:

- проверки исполнения предписаний об устра-нении ранее выявленного нарушения требования;

- получения от органов государственной вла-сти, органов местного самоуправления, организа-ций и граждан документов и иных доказательств, свидетельствующих о наличии признаков наруше-ния требований, установленных законодательством в области ООС.

Новый порядок планирования контрольно-надзорной деятельности, установленный приказом Росприроднадзора от 02.10.2009 № 292 направ-лен на обеспечение комплексности проводимых проверок. При осуществлении проверок инспекто-ры, выходя на предприятие, осуществляют все виды контроля. Такой подход позволяет эффективнее использовать материально-технические, финансо-вые и кадровые ресурсы, а также облегчить задачу предприятию, так как все вопросы решаются в ходе одной проверки. Продолжительность мероприятий по контролю не должна превышать один месяц. В исключительных случаях, связанных с необходи-мостью проведения

специальных исследований, экспертиз, на основании мотивированного пред-ложения должностного лица, осуществляющего мероприятие по контролю, руководителем Роспри-роднадзора или его заместителем срок проверки может быть продлен, но не более чем на 20 рабо-чих дней. В отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя каждым органом государственного контроля (надзора) пла-новое мероприятие может быть проведено не бо-лее чем один раз в три года. В отношении субъекта малого предпринимательства плановое мероприя-тие по контролю может быть проведено не ранее, чем через три года с момента его государственной регистрации.

Юридические лица и индивидуальные пред-приниматели при проведении мероприятий по контролю имеют право:

- присутствовать при проведении мероприятий по контролю;

- получать информацию, предоставление кото-рой предусмотрено ФЗ от 26.12.2006 № 294-ФЗ;

- знакомиться с результатами мероприятий и подтверждать в актах ознакомление, согласие или несогласие, а также с отдельными действиями должностных лиц органов ГЭК;

- обжаловать действия должностных лиц ор-ганов государственного контроля в администра-тивном и(или) судебном порядке в соответствии с законодательством РФ.

Все участники семинара были обеспечены нор-мативными документами в электронном виде или на бумажном носителе.

Систематическое проведение экологических семинаров с привлечением специалистов приро-доохранных надзорных органов способствует про-фессиональной подготовке специалистов в обла-сти охраны окружающей среды. Для предприятий знание природоохранного законодательства и его правильное применение является

чрезвычайно важным, так как ошибки, допущенные экологами при неправильно проведенной инвентаризации, расчетах платы за негативное воздействие, отсут-ствие надлежащего производственного контроля и др., приводят к увеличению финансовых затрат, невозможности аргументировано доказать прове-ряющим законность своих действий.

В настоящее время ЦЛАТИ приступил к форми-рованию программ семинаров на 2011 год. Ждем ваших предложений по интересующим вас темам и вопросам. Все они будут учтены в программах предстоящих семинаров.

Таблица 3.1

Степень
ИЗА
СИ
НП
Градации

Загрязнение атмосферы

I

низкое

0-4

0-1

0

II

повышенное

5-6

2-4

20

III

высокое

7-13

5-10

20-50

IV

Очень высокое

14

10

>50