

Безопасность в региональном разрезе: Нижегородская область и Республика Мордовия

По материалам итогового совещания Волжско-Окского управления Ростехнадзора

Совещание Волжско-Окского управления Ростехнадзора по итогам работы в 2012 году прошло 2 апреля в Нижнем Новгороде. Присутствовавшие обсудили вопросы совершенствования надзорной деятельности в области обеспечения технологической и энергетической безопасности на территории Нижегородской области и Республики Мордовия.

Руководитель управления Владимир Вьюнов в своем выступлении дал общую характеристику состояния технологической безопасности в области и республике, подробно остановился на проблемных моментах в контрольно-надзорной деятельности управления:

«Мы собрались, чтобы подвести итоги работы управления, обсудить проблемы в сфере безопасности и определить пути их решения. Сначала остановлюсь на показателях контрольно-надзорной деятельности, а затем будем говорить о реализации задач, которые стоят перед управлением. Запланированные на прошедший год мероприятия выполнены в полном объеме и в установленные сроки. Соблюдались периодичность и целенаправленность выполнения обследований и проверок с обсуждением их итогов на расширенных совещаниях с коллективами производств, руководителями и специалистами предприятий. При проведении обследований уделялось внимание вопросам обеспечения состояния технологической и производственной дисциплины, выполнение программ, мероприятий по приведению ОПО к требованиям НТД, графиков по диагностированию основного оборудования по определению ресурса дальнейшей эксплуатации, соблюдению условий действия лицензий и лицензионных требований.

Показатели контрольно-надзорной деятельности находятся примерно на том же уровне, что и в предыдущем году: было проведено 5,4 тыс. обследований, выявлено более 30,5 тыс. нарушений требований обязательных правил, привлечено к ответственности более 2,1 тыс. должностных и юридических лиц на сумму около 27 млн руб.

Количество аварий снизилось с 12 до 9. Но, к сожалению, по смертельному травматизму мы почти вдвое превысили уровень предыдущего года (5 несчастных случаев со смертельным исходом в 2011-м и 9 - в 2012-м). Так, в 2012 году произошло 3 несчастных случая и 3 аварии на подъемных сооружениях, 1 несчастный случай и 2 аварии на химически опасных объектах, 1 авария в нефтехимическом производстве, а также 1 авария на объекте магистрального трубопроводного транспорта. По объектам энергонадзора - значительное снижение аварийности: с 6 аварий в 2011-м до 1 в 2012-м, но возросло количество смертельных несчастных случаев с 1 до 4.

Одной из важнейших задач управления на 2013 год является снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах и повышение эффективности надзорной деятельности по всем направлениям. Кроме того, в текущем году, в связи с вступлением в силу ФЗ № 22 от 4 марта 2013 года, нам предстоит большая работа по перерегистрации ОПО, которую надо завершить до начала составления плана проверок на 2014 год. В прошлом году управлением были проведены мероприятия по организации режима постоянного надзора на ОПО и ГТС, сейчас нам, в соответствии с ФЗ № 22, необходимо будет провести актуализацию перечней ОПО и переработать графики, провести информационную работу с предприятиями по данному вопросу. В связи с грядущими изменениями возможны сложности в административной практике, поэтому еще более актуальной становится задача обучения инспекторов правовым вопросам.

В 2013 году возможно привлечение инспекторов управления к итоговым проверкам объектов капитального строительства, сооружаемых в рамках подготовки к Олимпийским играм в Сочи».

О проблемах промышленной безопасности на ОПО, поднадзорных управлению, рассказал зам. руководителя Волжско-Окского управления Николай Богатов: «Несмотря на неплохие показатели контрольно-надзорной деятельности, состояние промышленной безопасности в регионе вызывает опасения. Предприятия эксплуатируются с многочисленными нарушениями, что в конечном итоге приводит к повышению аварийности и травматизма. В 2012 году обращают на себя внимание два случая. Так, 17 мая 2012 года в ООО «Корунд» (Дзержинск, Нижегородская обл.) произошла утечка хлора, которую, к счастью, успели быстро локализовать. Не успела комиссия завершить

расследование, как произошел другой серьезнейший групповой несчастный случай - в ООО «Синтез-ПКЖ» (Дзержинск, Нижегородская обл.). 6 июня бригада аппаратчиков из 6 чел. проводила работы по осмотру фильтрующих элементов фильтров, находящихся в кабине отделения разложения «Синтез-ПКЖ». Во время нахождения рабочих в кабине отделения вследствие несанкционированных их действий произошла вспышка порошка карбонильного железа. В результате возгорания пострадали шесть аппаратчиков, двое впоследствии скончались.

В большинстве случаев причинами аварийности и травматизма становятся неудовлетворительная организация производства работ (в том числе некачественная подготовка оборудования к ремонтным работам), нарушения технологического режима, низкая производственная и технологическая дисциплина, неэффективный и недостаточный производственный контроль за безопасной организацией работ на ОПО.

Еще одна проблема обеспечения промышленной безопасности - износ основных производственных фондов. И эта проблема с каждым годом обостряется, поскольку темпы замены оборудования очень низкие. Особенно это касается машиностроительной и металлургической отраслей. На предприятиях химической и нефтеперерабатывающей промышленности только третья часть оборудования эксплуатируется до 10 лет и почти половина оборудования эксплуатируется более 20 лет. Выработали нормативный срок около 90% грузоподъемных кранов во всех отраслях промышленности и строительства, до 60% подъемников, более 90% плавильных агрегатов, 50% котлов, 40% сосудов, работающих под давлением, более 30% трубопроводов пара и горячей воды. Особенно высок износ и крайне низкие темпы обновления грузоподъемного оборудования, сталеплавильных агрегатов и др. технических устройств на ОПО на ОАО «ГАЗ», ОАО «Красное Сормово», ОАО «Красная Этна» и многих других.

Для решения этой проблемы необходимо внедрение высокотехнологичного, производительного и безопасного оборудования. В качестве положительных примеров можно привести ООО «ЛУКОЙЛ-Нижегороднефтеоргсинтез», ОАО «Выксунский металлургический завод», где продолжается обновление основных фондов за счет ввода в эксплуатацию новых технологических установок, реконструкции и модернизации действующих.

В связи с этим, к тем задачам на текущий год, о которых говорил Владимир Сергеевич, можно добавить осуществление на должном уровне государственного строительного надзора за особо опасными, технически сложными объектами. Так как в этом году на заключительную стадию выходит строительство комплекса по производству ПВХ в

Кстовском районе Нижегородской области, начато строительство нового производства на территории «Нижегородского машиностроительного завода», на ОАО «ЛУКОЙЛ-Нижегороднефтеоргсинтез» ведется строительство еще одного комплекса каталитического крекинга».

С докладом о состоянии промышленной и энергетической безопасности на предприятиях Республики Мордовии выступил зам. руководителя Волжско-Окского управления Алексей Рязанов, который особо отметил проблемы безопасности ГТС: «Основным показателем работы органов Ростехнадзора является уровень безопасности подконтрольных производств и объектов, снижение количества аварий, технологических нарушений и случаев производственного травматизма. Поэтому я не буду подробно останавливаться на всех цифрах и показателях контрольно-надзорной деятельности территориальных отделов Волжско-Окского управления Ростехнадзора в республике, а скажу только, что в прошедшем году несчастные случаи нас, к счастью, миновали, тем не менее, в республике произошла одна авария. Это одна из семи аварий на ГТС, произошедших в 2012 году в целом по стране. 18 апреля 2012 года на узле ГТС водохранилища р. Авгура, принадлежащего ООО «Охотно-рыболовное хозяйство «Авгура», в условиях резкого подъема уровня паводковых вод произошло разрушение водосбросного сооружения. В результате образовался размытый овраг, а также произошли подмыв и разрушение пролетного строения моста, расположенного на входной части водосбросного сооружения. Из зоны возможного затопления было эвакуировано 16 чел.

Технической причиной аварии явилось неудовлетворительное техническое состояние конструктивных элементов водосбросного сооружения, которое не позволило обеспечить безопасный пропуск паводковых вод в период весеннего половодья. Комиссией управления в ходе проведенного расследования были выявлены нарушения норм и правил безопасности ГТС, ставшие предпосылками аварии. Так, ООО «ОРХ «Авгура» своевременно не были реализованы меры по обеспечению технически исправного состояния водосбросного сооружения, не был обеспечен надлежащий мониторинг за показателями состояния ГТС, а также не было исполнено требование законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на нем. Кроме того, количество и квалификация работников, обслуживающих данные ГТС, недостаточны. По результатам расследования к административной ответственности были привлечены: гендиректор ООО «ОРХ «Авгура» (по ст. 9.19 КоАП РФ) и юридическое лицо (по ст. 9.2 КоАП РФ).

Одна из актуальных задач на 2013 год для Волжско-Окского управления в Республике Мордовия - усиление контроля за ГТС. К сожалению, ситуация такова, что на территории Мордовии из 170 поднадзорных управлению ГТС-101 является бесхозным,

а общая оценка состояния ГТС неудовлетворительная. В настоящее время в целях обеспечения безаварийной эксплуатации бесхозных ГТС на время предстоящего паводка администрациям сел, на территории которых располагаются сооружения, рекомендовано произвести полный комплекс противопаводковых мероприятий. В число таких мероприятий входят организация дежурства, оповещение населения о наступлении паводка, прочистка подъездных дорог к ГТС, очистка от снега и льда водопропускных сооружений, проверка исправности затворов и задвижек, понижение уровня воды и, на случай чрезвычайной ситуации, обеспечение наличия исправной техники и запасов строительных материалов.